



LAGUTSKOTTETS BETÄNKANDE

Ny lagstiftning om landskapsstyrelsens allmänna förvaltning

1996-97

1995-96

nr 15

FR nr 19

HM nr 34

SAMMANFATTNING

Landskapsstyrelsens förslag

Landskapsstyrelsen föreslår att landskapslagen om landskapets centrala ämbetsverk från år 1973 upphävs och ersätts av en ny landskapslag om Ålands landskapsstyrelsens allmänna förvaltning. Enligt förslaget skulle den nuvarande avdelningsindelningen inom det centrala ämbetsverket i huvudsak kvarstå. Landskapsstyrelsens allmänna förvaltning skulle utgöras av de nuvarande sex avdelningarna samt lagberedningen. Social- och hälsovårdsavdelningen föreslås ombildad till en social- och miljöavdelning, varvid de miljöfrågor som huvudsakligen består i myndighetsutövning skulle överflyttas till denna avdelning. Dessa ärenden handläggs nu inom näringsavdelningen.

Gällande lagstiftning reglerar avdelningarnas indelning i byråer samt uppräknar de tjänstemän som finns på avdelningarna och byråerna. Landskapsstyrelsens avsikt är att avdelningarna även efter reformen skall vara indelade i byråer och enheter men den mera detaljerade organisationen, liksom regleringen av vilka tjänster som skall finnas på avdelningarna och byråerna och kompetenskraven för dem, skall återfinnas i landskapsförordning. Den föreslagna nya landskapslagen om landskapsstyrelsens allmänna förvaltning skulle därför främst innehålla grundläggande bestämmelser om avdelningarnas verksamhetsområde, avdelnings- och byråchefernas uppgifter samt behörighetskraven för avdelningschefer.

I lagförslaget ingår även allmänna bestämmelser om den öppenhet som skall iaktas i förvaltningen samt om den serviceskyldighet tjänstemännen vid landskapsstyrelsens allmänna förvaltning har i förhållande till dem som utnyttjar förvaltningens tjänster.

Till förslaget om ny landskapslag om Ålands landskapsstyrelsens allmänna förvaltning ansluter sig ett förslag till ändring av landskapslagen om Ålands landskapsstyrelse samt fem övriga följdförslag.

Motionärernas förslag

I Irl Wickström-Johanssons m.fl. hemställningsmotion föreslås en översyn av servicenivå, handläggningstider och beslutsutformning inom förvaltningen som skulle underlätta den enskilda medborgarens kontakter med myndigheterna.

Utskottets förslag

Utskottet omfattar i huvudsak förslaget till ny lagstiftning om landskapsstyrelsens allmänna förvaltning. De ändringar utskottet föreslår avser närmast att förtydliga lagtexten eller är av språklig eller lagteknisk natur.

Utskottet föreslår att hemställningsmotionen förkastas eftersom dess syfte i huvudsak förverkligas genom förslagen i framställningen.

UTSKOTTETS SYNPUNKTER

Allmän motivering

Behovet av ändringar

Som framgår av framställningen är ämbetsverkslagen från år 1973 föråldrad. Ett förslag till ny ämbetsverkslag förkastades redan i september 1983 av landstinget med hänvisning bl.a. till att olika principiella frågor fordrade ytterligare överväganden och beredning. Hit hörde framför allt handläggningen och placeringen av miljöfrågorna. Sedan dess har frågan om en totalreform av lagstiftningen om landskapsförvaltningen kontinuerligt utretts och beretts.

Behovet av att reformera lagstiftningen om landskapsförvaltningen har ytterligare understrukits av de ändrade regler för landskapsstyrelsens tillsättning som gäller sedan 1988 och av ändringarna år 1995 i landskapslagen om Ålands landskapsstyrelse vilka utökade och förtydligade landskapsstyrelsemedlemmarnas ansvar och uppgifter. I samband med den s.k. parlamentarismreformen förändrades lantrådets ställning från att ha varit ett ämbetsmannaupdrag till att bli en renodlad politisk förtroendepost. Landstinget konstaterade då att lantrådet även i sin egenskap av förtroendevald tillsvidare kunde utöva viss tillsyn över landskapsförvaltningen men att organisations- och ledningsfrågorna inom landskapsförvaltningen behövde ytterligare beredning. I och med att 3 § landskapslagen om Ålands landskapsstyrelse föreslås upphävd kommer det politiska ansvaret för ledningen av landskapsförvaltningen att vila på landskapsstyrelsen som kollegium samtidigt som de administrativa ledningsuppgifterna genom förslagen i landskapslagen om landskapsstyrelsens allmänna förvaltning tydligare påförs avdelningscheferna i allmänhet och chefen för kansliavdelningen i synnerhet.

Landskapsförvaltningens organisation

Landskapsstyrelsens allmänna förvaltning kommer enligt förslaget att som förut bestå av sex avdelningar. Förändringar föreslås närmast i fråga om miljöförvaltningen i och med förslaget att social- och hälsovårdsavdelningen ombildas till en social- och

miljöavdelning. Enligt vad utskottet erfarit kommer huvuddelen av miljöfrågorna (naturvård, vattenfrågor, miljöhälsovård, renhållning m.fl.) att hänföras till den nya social- och miljöavdelningen medan jaktfrågorna samt de fiskerifrågor som är av näringspolitisk natur blir kvar på näringsavdelningen. Utskottet tillstyrker den föreslagna lösningsmodellen men konstaterar samtidigt att det är troligt att miljöfrågornas utveckling i ett senare skede innebär att en särskild miljöavdelning bör övervägas.

Vid bedömningen av förslaget till avdelningsindelning har utskottet fäst avseende vid att arbetsfördelningen mellan de olika avdelningarna helst bör vara så jämn som möjligt. På detta sätt kan också undvikas att ansvaret för avdelningarnas ärenden fördelas mellan två olika landskapsstyrelseledamöter vilket kan medföra problem i fråga om helhetsbedömningar och prioriteringar.

Hur avdelningarna närmare skall organiseras kommer enligt förslaget att bestämmas genom landskapsförordning. Av lagtexten framgår att landskapsstyrelsen avser att bibehålla indelningen i byråer men att dessa härutöver kan indelas i enheter. Utskottet omfattar principen att landskapsförvaltningens organisation under avdelningsnivån framdeles relativt snabbt skall kunna regleras utgående från aktuella behov så smidigt som möjligt. De närmare detaljerna kommer att regleras via en landskapsförordning som ännu inte i detalj har utarbetats och som utskottet sålunda inte haft möjlighet att bekanta sig med. Utskottet anser ändå att landskapsstyrelsen bör ha nödvändig frihet att utgående från rådande krav organisera förvaltningen på lämpligaste sätt. Utskottet konstaterar i sammanhanget att begreppet enheter inte tidigare använts i motsvarande lagstiftning men att sådana redan delvis förekommer inom landskapsförvaltningen. En enhetsindelning, antingen som alternativ till byråindelningen eller som en kompletterande organisationsform, möjliggör i vissa fall en mera ändamålsenlig och flexibel förvaltningsmodell dit exempelvis uppgifter av typen stabsfunktioner kan hänföras.

Utskottet noterar med tillfredsställelse att landskapsstyrelsen i lagförslaget betonar öppenheten och serviceaspekterna som viktiga beståndsdelar i en modern förvaltningskultur. Lagförslagets bestämmelser är till denna del närmast av deklatorisk natur. Utskottet anser det önskvärt att de kompletteras av mera detaljerad lagstiftning, genom en översyn av landskapslagen om ärendenas handläggning eller en lagstiftning motsvarande de förvaltningslagar som finns bl.a. i riket och i Sverige. Utskottet konstaterar i sammanhanget att regeringsformens 16 § numera innehåller allmänna bestämmelser om en god förvaltning. Bestämmelserna bygger på Europarådets människorättskonvention som också lagtinget biträtt och garanterar exempelvis rätten att bli hörd och rätten att få motiverade beslut. Dessa rättigheter liksom principen om en god förvaltning skall enligt regeringsformen tryggas i lag.

Ledningsfunktionerna

En viktig beståndsdel i den nya förvaltningslagstiftningen är ledningsfrågorna. Trots att lantrådsuppdraget sedan år 1988 är ett politiskt förtroendeuppdrag gäller ännu den bestämmelse i 3 § landskapslagen om Ålands landskapsstyrelse, enligt vilken det åligger lantrådet att bl.a. leda och utöva tillsynen över det centrala ämbetsverket och landskapets förvaltning i övrigt. Enligt förslaget skall lantrådet nu befrias från dessa uppgifter och den administrativa ledningen av landskapsstyrelsens allmänna förvaltning skall ankomma på kansliavdelningens chef. Denne föreslås även få ett allmänt åliggande att övervaka lagligheten inom landskapsstyrelsens allmänna förvaltning och i övrigt tillse att verksamheten bedrivs på ett ändamålsenligt sätt. I beskrivningen av de olika avdelningschefernas uppgifter poängteras dessutom de ledningsuppgifter avdelningschefen har i förhållande till respektive avdelning. Enligt den framlagda modellen har landskapsstyrelsen avstått från att föreslå inrättande av en särskild tjänst som förvaltningschef. Utskottet tillstyrker denna modell och utgår från att arbetet på kansliavdelningen organiseras så att det är praktiskt möjligt för kanslichefen att sköta den administrativa ledningen och samordningen av landskapsstyrelsens allmänna förvaltning. En förutsättning för detta är att kanslichefen inte belastas av rutinuppdrag vilket underlättas av om han eller hon inte samtidigt är chef för en av avdelningens byråer. Utskottet utgår vidare från att de allmänna ledningsfrågorna för landskapsförvaltningen särskilt uppmärksammas också då den kommande landskapsförordningen utarbetas.

Utskottets bedömning

Sammanfattningsvis konstaterar utskottet att de föreslagna reformerna är behövliga och nödvändiga. De föråldrade bestämmelserna om landskapsförvaltningen kräver en översyn i fråga om såväl huvudlinjer som detaljbestämmelser. Mot den bakgrunden tillstyrker utskottet att framställningen i huvudsak godkänns enligt landskapsstyrelsens förslag. Utskottet föreslår dock i detaljfrågor vissa ändringar och kompletteringar.

Detaljmotivering

1. Landskapslag om ändring av landskapslagen om Ålands landskapsstyrelse

Utskottet tillstyrker lagförslaget utan andra ändringar än en lagteknisk justering av ingressen.

Utskottet konstaterar att de bestämmelser som ingår i 4 kap. och som föreslås upphävd kan ges på en lägre lagstiftningsnivå. Vissa grundläggande bestämmelser om landskapsstyrelseledamöternas ansvarsområden ingår redan i lagtingsordningen och förblir gällande.

Nuvarande 22 § anger att landskapsstyrelsen beslutar om ledamöternas ansvarsområden i det fall landskapsstyrelsen väljs genom proportionella val. Detta blir givetvis fallet även i fortsättningen, eftersom då proportionella val tillämpas något förslag till landskapsstyrelse innefattande fördelningen av ansvarsområden inte har kunnat föreläggas lagtinget för beslut.

2. Landskapslag om Ålands landskapsstyrelsens allmänna förvaltning

2 § Ändringsförslagen är av språklig natur.

Utskottet konstaterar att paragrafen är av deklaratorisk natur. Den är ägnad att betona förvaltningens uppgifter i förhållande till allmänheten och inte bara i förhållande till landskapsstyrelsen och dess medlemmar. Inte minst den tekniska utvecklingen bidrar till att förvaltningens servicenivå kan höjas.

Enligt lagtexten skall den allmänna serviceskyldigheten gälla i förhållande till enskilda. Utskottet anser att möjligheterna att få upplysning och vägledning gäller även juridiska personer men eftersom dessa alltid företräds av enskilda erfordras inte någon ändring av lagtexten.

Som av den allmänna motiveringen framgår anser utskottet att landskapsstyrelsen bör konkretisera principen om öppenhet och serviceskyldighet med erforderliga kompletterande bestämmelser. Landskapsstyrelsen bör enligt utskottets åsikt överväga behovet av en lagstiftning om förvaltningsförfarande alternativt en revision av den nuvarande lagstiftningen om ärendenas handläggning i landskapsstyrelsen. Dessa bestämmelser torde även behöva kompletteras av interna handläggningsregler på lägre nivå och genom utbildning och information som riktas till personalen.

3 § Beträffande organisationen av landskapsstyrelsens allmänna förvaltning hänvisar utskottet till det som anförts i den allmänna motiveringen. Utskottet omfattar de föreslagna benämningarna på avdelningarna utan ändringsförslag.

Enligt förslaget skall vid de olika avdelningarna vid behov kunna utses en biträdande avdelningschef. Benämningen anger att detta skulle vara en uppgift av permanent natur, vilket dock enligt vad utskottet erfarit och enligt vad som framgår av motiveringarna inte varit avsikten. Utskottet föreslår därför att uttrycket ändras till "ställföreträdande avdelningschef".

4 § Utskottet föreslår en redaktionell ändring av beskrivningen av utbildnings- och kulturavdelningens verksamhetsområde.

5 § Enligt framställningen skall avdelningscheferna fördela avdelningens ärenden och övriga uppgifter mellan byråerna så att arbetsfördelningen dem emellan är rättvis. I begreppet torde ineliggja en strävan att arbetsfördelningen mellan de olika tjänstemännen skall vara någorlunda jämn. Utskottet delar den uppfattningen och vill även understryka vikten av att de olika byråernas och deras tjänstemäns kapacitet och specialkunskaper utnyttjas. Samtidigt kan det dock i vissa situationer vara oundvikligt att vissa enheter belastas mera än andra. För att åstadkomma en så smidig tolkning som möjligt av bestämmelsen föreslår utskottet att det bör eftersträvas att arbetsfördelningen skall vara såväl rättvis som ändamålsenlig. Övriga ändringsförslag är av språklig natur.

6 och 7 §§ Med hänvisning till vad som anförs i den allmänna motiveringen tillstyrker utskottet förslaget om att chefen för kansliavdelningen påförs den allmänna administrativa ledningen av förvaltningen.

Utskottet finner att en administrativ ledningsgrupp kan utgöra ett välbehövligt stöd för kansliavdelningens chef i dennes uppgift som ledare av förvaltningen. En ledningsgrupp främjar också samordning och intern information. Utskottet anser det dock inte nödvändigt att lagfästa ledningsgruppen utan anser att denna kan fungera även på ett mera informellt plan. Utskottet föreslår därför att 7 § utgår men att det i 6 § 1 mom. införs ett tillägg som poängterar de övriga avdelningschefernas skyldighet att biträda chefen för kansliavdelningen i ledningsfrågorna. Om kompletterande bestämmelser av mera detaljerad natur behövs kan sådana ges på förordningsnivå. Utskottet föreslår därför ett nytt moment som ger landskapsstyrelsen en fullmakt att utfärda förordning.

7 § (8 §) I fråga om byråchefernas uppgifter att fördela byråns ärenden föreslår utskottet samma komplettering som vad avser avdelningschefens uppgifter enligt 5 §.

8 § (9 §) Utskottet föreslår att paragrafen förtydligas i enlighet med de ändringar som gjordes i 25, 26 och 28 §§ landskapslagen om landskapet Ålands centrala ämbetsverk i samband med den lagstiftningsreform som gav medlemmarna av landskapsstyrelsen ett ökat ansvar och överförde uppgiften att föredra ärenden vid landskapsstyrelsens plenum på dem.

Enligt utskottets åsikt ansvarar vederbörande tjänsteman, oberoende av på vilken nivå ett ärende avgörs, för att ärendet bereds allsidigt och grundligt samt med beaktande av dess olika aspekter. Det faller på tjänstemannens ansvar att införskaffa nödvändiga handlingar och utlåtanden och tillse att beredningen sker inom föreskrivna tidsramar. Tjänstemannen skall även på basis av sin egen beredning självständigt uppgöra ett förslag till hur ärendet skall avgöras i det fall han eller hon själv föredrar ärendet. Skall ärendet avgöras vid landskapsstyrelsens plenum föredras det av vederbörande medlem

av landskapsstyrelsen som framlägger förslag till avgörande och som också har det juridiska ansvaret för beslutet. Det är därför naturligt att den tjänsteman som handhar beredningen av sådana ärenden samråder med den ansvariga medlemmen. Tjänstemannen skall dock samtidigt vara oförhindrad att för medlemmen belysa ärendet i alla dess aspekter.

10 § (11 §) Utskottet omfattar landskapsstyrelsens förslag att behörighetskraven för de olika avdelningscheferna bör vara allmänt formulerade för att ge landskapsstyrelsen möjlighet att utgående från en helhetsbedömning besluta om anställningen. Utskottet konstaterar att kravet på att högskoleutbildningen skall vara "erkänd av nationell utbildningsmyndighet" lämnar mycket vida ramar men utgår från att landskapsstyrelsen, om detta i något fall blir aktuellt, omsorgsfullt bekantar sig med innehållet i och värdet av sådana examina som avlagts utanför Norden eller EU och i helhetsbedömningen överväger denna information.

Enligt framställningens 6 §, som utskottet omfattar, skall chefen för kansliavdelningen som en särskild uppgift övervaka lagligheten inom landskapsstyrelsens allmänna förvaltning och även på begäran avge utlåtande över lagligheten av åtgärder som landskapsstyrelsen planerar vidta. Med beaktande av dessa specialuppgifter anser utskottet att vid juridisk fakultet avlagd examen alltid bör föreskrivas som behörighetskrav för chefen för kansliavdelningen. Utskottet föreslår därför en ändring av 1 mom. i detta avseende.

12 § (13 §) Utskottet föreslår att benämningen "befattningsbeskrivning" utbyts mot "tjänstebeskrivning" eftersom begreppet "befattning" inte längre används inom tjänstemannalagstiftningen.

13 § (14 §) Utskottet föreslår att lagens ikraftträdande lämnas öppet för landskapsstyrelsens avgörande. Enligt vad utskottet erfarit avser landskapsstyrelsen att bringa den kompletterande landskapsförordning, som närmare anger förvaltningens organisation och de tjänster som finns där, i kraft vid samma tidpunkt som lagen. Enligt utskottets åsikt är förfarandet nödvändigt då den föreliggande lagen har ramlagskaraktär och det mesta av detaljbestämmelser kommer att återfinnas i förordning.

Utskottet vill i sammanhanget understryka de verkningar den nya lagen och förordningen får i fråga om ärenderegistrering och arkivering. Också dessa synpunkter bör beaktas då landskapsstyrelsen fastställer det datum reformen träder i kraft. Ikraftträdelse tidpunkten bör sålunda dels planeras i tillräckligt god tid, dels förläggas till en ur sistnämnda synvinkel lämplig tidpunkt.

Hemställningsmotion nr 34/1995-96

Motionärerna hemställer om en översyn av servicenivå, handläggningstider och beslutsutformning inom förvaltningen. Utskottet konstaterar att det i 2 § i förslaget till landskapslag om Ålands landskapsstyrelsens allmänna förvaltning intas bestämmelser om öppenhet och allmän serviceskyldighet. Där betonas att tjänstemännen som en naturlig del av sina arbetsuppgifter skall ge enskilda upplysningar och vägledning. Utskottet har också i detaljmotiveringen ovan konstaterat att förslaget måste kompletteras genom ändring av landskapslagen om ärendenas handläggning, genom stiftande av en särskild landskapslag om förvaltningsförfarande eller på motsvarande sätt. Härutöver torde det vara erforderligt att utfärda kompletterande interna föreskrifter.

Med beaktande av att frågan om öppenhet och serviceskyldighet ingår som en central beståndsdel i landskapslagen om landskapsstyrelsens allmänna förvaltning och med hänvisning till de synpunkter utskottet där uttalat, konstaterar utskottet att de åtgärder som aktualiseras i motionen kommer att beaktas av landskapsstyrelsen som en följd av den nu aktuella framställningen. Något behov av en hemställan från lagtinget föreligger därför inte föreligga, varför utskottet föreslår att motionen måtte förkastas.

ÄRENDETS BEHANDLING

Lagtinget inbegärde den 25 april 1997 lagutskottets yttrande över framställningen. Utskottet har med stöd av 23 § 2 mom. arbetsordningen i detta sammanhang även behandlat hemställningsmotionen nr 34/1995-96, vilken remitterades till utskottet den 27 mars 1996.

Utskottet har i ärendet hört lantrådet Roger Jansson, vice lantrådet Roger Nordlund, t.f. kanslichefen Peter Lindbäck, finanschefen Dan E. Eriksson, socialchefen Tomas Lundberg, utbildningschefen Sten-Erik Abrahamsson, t.f. avdelningschefen för näringsavdelningen Carin Holmqvist, överingenjören Anders Norrbelius, ordföranden Pekka Erämetsä och organisationssekreteraren Maj-Britt Lind från Akava-Åland r.f. samt organisationschefen Tuula Mattsson från Tjänstemannaorganisationerna på Åland r.f. (TCÅ).

I ärendets avgörande behandling deltog ordföranden Wickström-Johansson, vice ordföranden Jansson samt ledamöterna Sirén, Sjöblom och Söderholm.

UTSKOTTETS FÖRSLAG

Med hänvisning till det anförda föreslår utskottet

att de i framställningen ingående fjärde, sjätte och sjunde lagförslagen godkänns oförändrade samt

att de i framställningen ingående första, andra, tredje och femte lagförslagen erhåller följande lydelse:

1.

LANDSKAPSLAG

om ändring av landskapslagen om Ålands landskapsstyrelse

I enlighet med lagtingets beslut, tillkommet i den ordning 55 § lagtingsordningen föreskriver,

upphävs 1 § 3 mom., 3 § samt kapitelrubriken för 4 kap. och 21, 22 och 23 §§ landskapslagen den 5 november 1971 om Ålands landskapsstyrelse (42/71), av dessa lagrum 21 § sådan den lyder i landskapslagen den 10 maj 1973 (26/73) och 22 § sådan den lyder i landskapslagen den 12 september 1995 (76/95),

ändras 11 § 2 och 4 mom., av dessa lagrum 2 mom. sådant det lyder i *nämnda landskapslag* den 12 september 1995 (*uteslutning*), samt

fogas till lagen en ny 2a § som följer:

2a §

(Lika som i framställningen).

11 §

(Lika som i framställningen).

(Ikraftträdelsebestämmelsen lika som i framställningen).

2.

LANDSKAPSLAG

om Ålands landskapsstyrelses allmänna förvaltning

(Ingressen lika som i framställningen).

1 §

(Lika som i framställningen).

2 §

Öppenhet och allmän serviceskyldighet

(1 mom. lika som i framställningen).

Tjänstemännen vid landskapsstyrelsens allmänna förvaltning skall lämna

upplysningar och ge vägledning (*uteslutning*) till enskilda i frågor som är av en sådan natur att de handläggs inom den allmänna förvaltningen. *Detta skall ske* i den utsträckning som det är lämpligt och skäligt med hänsyn till frågans natur, den enskildes behov av hjälp, verksamheten inom den allmänna förvaltningen och *tjänstemännens* förutsättningar att fullgöra sina arbetsuppgifter.

3 §

Avdelningar och byråer

(1 mom. lika som i framställningen).

Varje avdelning består av en eller flera byråer som kan indelas i enheter. *Om avdelningarnas organisation bestäms* genom landskapsförordning.

Vid varje avdelning finns det en avdelningschef och vid varje byrå en byråchef. En av byråcheferna eller *en* annan tjänsteman vid avdelningen kan vid behov utses till *ställföreträdande* avdelningschef, som vid förfall för avdelningschefen fullgör dennes åligganden. *Avdelningschefen* kan vara chef för en av avdelningens byråer.

(4 mom. lika som i framställningen).

4 §

Avdelningarnas verksamhetsområde

Det huvudsakliga verksamhetsområdet för de olika avdelningarna är

- 1) för kansliavdelningen författningsenliga frågor, offentlig förvaltning, externa relationer, allmän ordning och säkerhet samt samhällsplanering,
- 2) för finansavdelningen landskapets ekonomi och den ekonomiska utvecklingen i landskapet,
- 3) för social- och miljöavdelningen välbefinnandet hos människor, djur och miljön,
- 4) för utbildnings- och kulturavdelningen utbildning och (*uteslutning*) kultur jämte kulturminnesvård *samt idrott*,
- 5) för näringsavdelningen främjandet av näringarna, sysselsättningen och regional balans samt
- 6) för trafikavdelningen trafikfrågor.

5 §

Avdelningschefernas uppgifter

(1 mom. lika som i framställningen).

Utöver de uppgifter som enligt andra bestämmelser ankommer på avdelningschef skall denna

- 1) bistå och informera landskapsstyrelsen och den (*uteslutning*) medlem av landskapsstyrelsen som är ansvarig för avdelningen i ärenden som handläggs vid avdelningen och i de övriga uppgifter som faller inom avdelningens verksamhetsområde,
- 2) fördela och prioritera avdelningens ärenden och *andra* uppgifter (*uteslutning*) mellan (*uteslutning*) byråerna och (*uteslutning*) se till att (*uteslutning*) arbetsfördelningen mellan (*uteslutning*) byråerna är rättvis och ändamålsenlig samt att (*uteslutning*) arbetet

(uteslutning) bedrivs i samverkan med andra byråer och i överensstämmelse med 2 §,

3) handlägga ärenden som gäller anställande av personal vid avdelningen samt personalens rättigheter och skyldigheter, om uppgiften inte skall handhas av annan samt

4) handleda avdelningens personal.

(3 mom. lika som i framställningen).

6 §

Särskilda uppgifter för chefen för kansliavdelningen

Chefen för kansliavdelningen handhar den administrativa ledningen av landskapsstyrelsens allmänna förvaltning. *Han eller hon biträds i denna uppgift av de andra avdelningscheferna.*

Chefen för kansliavdelningen skall hålla sig underrättad om förhållandena inom den allmänna förvaltningen. Han eller hon skall handlägga ärenden som gäller organisatoriska frågor samt ta initiativ till och utarbeta planer för de administrativa reformer och förbättringar som kan behövas samt fullgöra andra uppgifter i enlighet med vad landskapsstyrelsen (uteslutning) beslutar.

Det ankommer på *chefen* för kansliavdelningen att övervaka lagligheten inom landskapsstyrelsens allmänna förvaltning samt att *se till* att de olika avdelningarna samverkar och att verksamheten bedrivs på ett även i övrigt ändamålsenligt sätt. På begäran av landskapsstyrelsen är han eller hon skyldig att avge utlåtande över lagligheten av åtgärd som landskapsstyrelsen planerar vidta.

Chefen för kansliavdelningen har rätt att närvara och att yttra sig när annan tjänsteman föredrar ett ärende för avgörande.

(5 mom. lika som i framställningen).

Chefen för kansliavdelningen har rätt att på landskapsstyrelsens vägnar ta emot delgivningar.

Närmare bestämmelser om hur den administrativa ledningen av den allmänna förvaltningen handhas kan utfärdas genom landskapsförordning.

7 §

(Utesluts).

7 § (Framst. 8 §)

Byråchefernas uppgifter

På *byråcheferna* ankommer

1) att bistå och informera den (uteslutning) medlem av landskapsstyrelsen som är ansvarig för byrån i de ärenden som ankommer på byrån och i de övriga uppgifter som skall fullgöras vid byrån,

2) att bistå avdelningschefen i dennes uppgift att leda arbetet vid avdelningen och hålla avdelningschefen informerad om de ärenden som handläggs vid byrån,

3) att bereda och vid enskild föredragning och tjänstemannaföredragning föredra de ärenden som påförts byrån, om inte uppgiften uppdragits åt annan tjänsteman vid byrån,

4) att fördela byråns ärenden mellan de tjänstemän som finns på byrån och (*uteslutning*) se till att (*uteslutning*) arbetsfördelningen på byrån är rättvis och ändamålsenlig samt (*uteslutning*) att arbetet vid byrån bedrivs i överensstämmelse med 2 § samt

5) att avgöra de ärenden som landskapsstyrelsen beslutar att byråchefen skall avgöra.

8 § (Framst. 9 §)

Ärendeberedning

Ärenden som handläggs inom den allmänna förvaltningen bereds självständigt och på eget ansvar av den tjänsteman som handlägger ärendet, med beaktande av att beredningen av ärenden som skall avgöras vid landskapsstyrelsens sammanträde skall ske i samråd med den medlem av landskapsstyrelsen som är ansvarig för byrån.

(2 mom. lika som i framställningen).

9 § (Framst. 10 §).

Ärendefördelning mellan avdelningarna

(1 mom. lika som i framställningen).

Om oenighet råder om var ett ärende skall handläggas avgörs frågan av *chefen* för kansliavdelningen.

10 § (Framst. 11 §)

Behörighetskrav för avdelningschef

Behörig för tjänsten som *chef* för kansliavdelningen är den som inom juridisk fakultet avlagt en i 2 mom. avsedd examen (*uteslutning*) samt är väl förtrogen med ledarskap och förvaltningsuppgifter.

(2 mom. lika som i framställningen).

11 §

(Lika som framställningens 12 §).

12 § (Framst. 13 §)

Fullmaktsbestämmelse

(1 mom. lika som i framställningen).

För de olika tjänsterna kan vid behov antas *tjänstebeskrivningar*.

13 §

Ikraftträdande

(Lika som framställningens 14 §).

3. **LANDSKAPSLAG**
om ändring av landskapslagen om lagberedningen

(Ingressen lika som i framställningen).

3 §

(Lika som i framställningen).

4 §

Behörig för tjänsten som lagberedningschef är den som inom juridisk fakultet vid universitet eller därmed jämförbar högskola, som är erkänd av nationell utbildningsmyndighet, avlagt en examen som motsvarar minst fyra års heltidsstudier och har *erfarenhet* av ledarskap och förvaltningsuppgifter.

(2 mom. lika som i framställningen).

7 §

(Lika som i framställningen).

(Ikraftträdelsebestämmelsen lika som i framställningen).

5. **LANDSKAPSLAG**
om ändring av 2 § landskapslagen om tjänstekollektivavtal

(Ingressen lika som i framställningen).

2 §

Det ankommer på *cheferna för* kansli-, finans- samt utbildnings- och kulturavdelningen vid landskapsstyrelsens allmänna förvaltning, på de övriga tjänstemän vid den allmänna förvaltningen som landskapsstyrelsen utser samt på polischefen i Ålands polisdistrikt och förvaltningschefen vid Ålands hälso- och sjukvård att företräda landskapsstyrelsen vid förhandlingar enligt denna lag och när arbetsstrid uppstår samt att i övrigt verka som företrädare för arbetsgivaren. Om justeringen av avlöningen för de tjänster som avses i detta moment samt om arvoden för deras innehavare beslutar landskapsstyrelsen.

(Ikraftträdelsebestämmelsen lika som i framställningen).

Utskottet föreslår vidare

att lagtinget måtte förkasta hem-
ställningsmotionen nr 34/1995-96.

Mariehamn den 12 september 1997

Ordförande

Lotta Wickström-Johansson

Sekreterare

Lars Ingmar Johansson