

LAGUTSKOTTETS BETÄNKANDE nr
16/1984-85 med anledning av
landskapsstyrelsens meddelande till
landstinget med lagberedningsprogram för
tiden 1 mars 1985 - 28 februari 1986.

Landstinget har den 25 mars 1985 beslutat inbegära lagutskottets yttrande över meddelandet. Utskottet, som hört lantrådet Folke Woivalin, riksdagsmannen Gunnar Jansson, t.f. lagberedningschefen Lars Karlsson samt medlemmen av laggranskningsnämnden, vicehäradshövdingen Bjarne Olofsson, får härmed värdsamt anföra följande.

Utskottet har vid behandlingen av ärendet granskat den i meddelandet ingående förteckningen över aktuella lagstiftningsärenden för den berörda ettårsperioden. Utskottet har även haft tillgång till en inom lagberedningen uppgjord annan lista, på vilken antecknats ärenden och initiativ, vilka inte bedömts vara av sådan brådska eller viktighetsgrad att de uppförts på den egentliga förteckningen. Den nämnda så kallade B-listan upptar ett betydligt större antal ärenden än det egentliga lagberedningsprogrammet, som dock uppgjorts utgående från en realistisk bedömning av tillbudsstående resurser och handläggningsmöjligheter. Det totala åtgärdsbehovet synes således vara betydligt större än vad som framgår av meddelandet.

Utskottet har under sin behandling av meddelandet även noterat de olika förslag som under ärendets behandling framförts såväl i plenum som i utskottet men har inte ansett det ändamålsenligt och förenligt med dess uppgift att rekommendera några förändringar av innehållet i den förteckning meddelandet upptar. Utskottet upprepar här vad det tidigare i motsvarande sammanhang konstaterat, nämligen att uppgörandet av de lagförslag som skall föreläggas landstinget och den tidsmässiga prioriteringen av dessa förslag enligt allmänna principer för relationerna mellan den lagstiftande och den verkställande makten ankommer på landskapsstyrelsen. Någon detaljerad behandling av programmet bör sålunda inte komma i fråga. Utskottet har redan tidigare (bet. nr 25/1982-83) anfört att behandlingen "närmast skulle innefatta en allmän diskussion angående tidsplaneringen av olika lagstiftningsärenden och en möjlighet att framföra synpunkter på ärenden som eventuellt inte finns upptagna i programmet."

Som redan konstaterats i utskottets ovan berörda betänkande uppgörs även av regeringarna i Finland och Sverige regelbundet förteckningar över aktuella lagförslag. Dessa förteckningar tjänar ett informativt syfte och främjar arbetsplaneringen inom

parlamenten samt ger framför allt regeringspartiernas företrädare möjlighet att framföra önskemål om förteckningarnas innehåll och ärendenas prioritering. De föreläggs däremot inte formellt riksdagarna och undergår därför inte heller någon egentlig behandling.

Det föreliggande lagberedningsprogrammet innehåller en uppräknig av de aktuella lagstiftningsärendena, vartill i många fall fogats en kortfattad beskrivning av förslagens innehåll. Informationsvärdet av innehållsbeskrivningen är i många fall något begränsad, varför utskottet anser att man i kommande program kunde överväga att utvidga denna beskrivning. Utskottet har dock samtidigt inhämtat ett motsvarande dokument i Finland och Sverige i stort sett till sin uppläggning motsvarar det lagberedningsprogram landskapsstyrelsen uppgör.

Utskottet har kunnat konstatera att landskapsstyrelsens lagberedningsarbete under en tid hämmats av underbemanning på lagberedningen och liknande omständigheter. Utskottet noterar med tillfredsställelse de ansträngningar som gjorts för att personalen vid lagberedningen åter skall bli fulltalig, jämför bl.a. förslagen i första tilläggsbudgeten för 1985 (ls framst. nr 32). Utskottet vill i sammanhanget understryka betydelsen av att man vid centrala ämbetsverkets avdelningar och byråer liksom vid landskapets olika inrättningar noggrant och aktivt samt i nära samråd med vederbörande överinseende landskapsstyrelseledamot följer lagstiftningen inom sina förvaltningsområden och till lagberedningen inkommer med motiverade förslag. Det finns enligt utskottets uppfattning vidare orsak att överväga i vad mån vederbörande facktjänstemän vid centrala ämbetsverkets avdelningar och byråer aktivare än hittills borde delta i lagberedningsarbetet, exempelvis genom att tillsammans med en tjänsteman vid lagberedningen bilda mindre arbetsgrupper för beredningen av olika författningsförslag. Härigenom skulle beredningsarbetet tillföras såväl lagteknisk som fackmässig sakkunskap. Vid tillsättande av lagberedningskommittéer borde landskapsstyrelsen i ännu högre grad än hittills sträva till att till sekreterare i kommittéerna utse tjänstemän vid lagberedningen för att lagtekniska synpunkter i ett tidigt skede skall bli tillräckligt väl beaktade. I och med att en viss utvidgning av lagberedningens personal genomförs, borde man vidare, såsom även tidigare skett, sträva till en viss specialisering mellan de olika tjänstemännen i fråga om ärendetyper.

Utskottet ser lagberedningsprogrammet som ett värdefullt medel att informera landstingets ledamöter och landstingsgrupperna om aktuella lagstiftningsprojekt. Programmet ger landstingsledamöterna en möjlighet att diskutera de olika frågornas angelägenhetsgrad och att till landskapsstyrelsen framföra önskemål i fråga om ärenden som inte upptagits i programmet. Utskottet anser det vara av betydelse att landstinget årligen av landskapsstyrelsen informeras om det samlade och mest angelägna lagstiftningsbehovet

under en kommande period. Landstinget får härigenom en årlig möjlighet att debattera behov, metoder och utvecklingslinjer inom självstyrelsens lagstiftningssektor. Utskottet vill i sammanhanget betona vikten av ett så nära samarbete som möjligt mellan landstingsgrupperna och deras representanter i landskapsstyrelsen för att härigenom underlätta landstingsbehandlingen av olika lagstiftningsärenden och för att till landskapsstyrelsen förmedla synpunkter på angelägenhetsgraden av olika initiativ.

Med hänvisning till det ovan anförda får utskottet vördsamt föreslå

att landstinget måtte anteckna sig meddelandet nr 1/1984-85 till kännedom och besluta bringa detta betänkande till landskapsstyrelsens kännedom.

Mariehamn den 17 april 1985.

På lagutskottets vägnar:

Sune Eriksson
ordförande

Lars Ingmar Johansson
sekreterare.

Närvarande vid ärendets avgörande behandling: ordf. Sune Eriksson, v.ordf. Curt Carlsson, ledamöt. Andersson, Börje Eriksson och J-E. Lindfors.