

LAGUTSKOTTETS BETÄNKANDE nr 39/1977-78 med anledning av Republikens Presidents framställning till Landstinget angående regeringens till Riksdagen överlämnade proposition med förslag till lag angående godkännande av vissa bestämmelser i konventionen om förhindrande av havsföroreningar genom dumpning av avfall och andra ämnen.

Landstinget har över ovannämnda framställning inbegärt lagutskottets utlåtande. Utskottet, som i ärendet hört fiskeriintendenten Carl Storå, får såsom utlåtande värdsamt anföra följande.

Föreliggande s.k. Londonkonventions tillämpningsområde är alla havsområden med undantag av staternas inre territorialvatten. Enligt konventionen totalförbjuds utsläpp i havet av vissa farliga ämnen. Dumpning i havet av alla andra ämnen skall vara beroende av tillstånd. Bestämmelserna i denna konvention kan dock anses vara mycket mindre stränga än motsvarande bestämmelser i konventionen om skydd av Östersjöområdets marina miljö. På grund av Östersjöavtalet kommer Finland att iaktta strängare förbud och begränsningar.

Östersjökonventionen har, det bör understrykas, ännu ej trätt i kraft men Finland (och Åland) har alltså godkänt konventionen. Också den konventionen berör vattenområden utanför de territoriella vattenområdena men de fördragslutande parterna har förbundit sig att också inom de territoriella vattenområdena tillämpa konventionens bestämmelser. Av denna princip följer att ett godkännande av dylika skyddskonventioner av t.ex. landstinget har tolkats innebära att Åland därmed även inskränkt den egna behörigheten till förmån för det internationella fördragets föreskrifter. Det är alltså av synnerligen stor betydelse att landskapsstyrelsen på förhand skulle beredas möjligheter att sätta sig in i alla de mångskiftande artiklar som kan ingå i ett internationellt avtal. Ett landstingets utskott däremot har begränsade möjligheter att lägga sig in i alla detaljer eller i konsekvenserna av avtalsbestämmelser. Det är också viktigt att landskapet får möjligheter att medverka i nödig omfattning vid tillämpningen av internationella avtal.

Varken under förebereelserna av denna Londonkonvention eller före det konventionen tillställdes landstinget har emellertid landskapsstyrelsen, enligt vad utskottet inhämtat, blivit hörd. Det bör dock i sammahnaget omnämnas, att landskapet har en sakkunnig representant i den s.k. nationella Östersjökommissionen, som alltså handlägger frågor som ligger Åland närmast.

Under hänvisning till ovanstående föreslår lagutskottet värdsamt att Landstinget måtte ge sitt bifall till den i propositionen ingående lagens ikraftträdande i landskapet Åland till de delar den i propositionen ingående konventionen innebär avvikel- se från självstyrelselagen, under förutsättning att Riksdagen godkänner propositionen i oföränd- rad form.

Mariehamn den 19 maj 1978.

På lagutskottets ordförande:



Jan-Erik Lindfors
ordförande

Närvarande i utskottet: ordföranden Lindfors, samt ledamöterna Arvidsson, Berg och Dahlman och ersättaren Olof Jansson.