



LAGUTSKOTTETS BETÄNKANDE

Landskapslag angående ändring av landskapslagen om lotterier

1992-93

nr 8

Fr nr 20

SAMMANFATTNING

Landskapsstyrelsens förslag

Landskapsstyrelsen föreslår att lagens tillämpningsområde utvidgas med kasinoverksamhet samt att vadhållning får anordnas utan att som hittills vara begränsad till hästtävlingar. Förbudet att sälja lotter i lotteri som hålls utanför Finland föreslås upphävt liksom bestämmelsen om att Ålands penningautomatförening årligen skall inlämna förslag till fördelning av föreningens inkomster.

Utskottets förslag

Utskottet föreslår att lagförslaget godkänns utan ändringar.

UTSKOTTETS SYNPUNKTER

Allmän motivering

Utskottet konstaterar att de olika formerna av lotteriverksamhet under åren utvecklats och att nya former tillkommit. Egentlig kasinoverksamhet har före ändringen av strafflagens bestämmelser om förbud mot äventyrligt spel inte ansetts varit möjlig i Finland. Också Ålands penningautomatförenings verksamhet genomgår förändringar. Det föreliggande lagförslaget är därför såväl vad gäller möjligheten till kasinoverksamhet som till övriga delar nödvändigt för att bestämmelserna skall bibehållas på tidsenlig nivå och för att penningautomatverksamheten skall utvecklas på ett ändamålsenligt sätt.

Utskottet tillstyrker av dessa orsaker lagförslaget utan ändringar.

Utskottet har i tidigare sammanhang (bet.nr 6/1985-86) understrukt behovet av att lotterilagstiftningen kompletteras med närmare bestämmelser om olika slag av lotterier. Detta vore nödvändigt med tanke på såväl beviljande av tillstånd som övervakning. För lotteriarrangörerna skulle sökande av tillstånd och genomförande av lotterierna underlättas. I riket finns förordningar rörande bl.a. varulotterier, bingospel och vadhållning vid hästtävlingar. Utskottet upprepar sitt tidigare påpekande och konstaterar att en fortsatt översyn av lotterilagstiftningen bl.a. av denna orsak är motiverad. Enligt den nya självstyrelselagen finns möjligheter att i förordning genomföra åtminstone vissa av de erforderliga bestämmelserna. Utskottet föreslår på grunder som närmare framgår nedan att lagtinget skulle hemställa om vissa tillägg till lotterilagstiftningen, framför allt med tanke på övervakningen av kasinoverksamheten, och anser att också nämnda

synpunkter samtidigt borde övervägas.

Utskottet har haft tillgång till ett förslag till ny penningautomatförordning för landskapet Åland som uppgjorts av en av landskapsstyrelsen tillsatt arbetsgrupp. Förslaget innebär vissa organisatoriska förändringar. Bland annat föreslås inrättande av ett nytt organ, fördelningsrådet, som övertar den i nuvarande 3 § 2 mom. ingående uppgiften att till landskapsstyrelsen lämna förslag om fördelningen av föreningens avkastning.

Detaljmotivering

1 § Genom det föreslagna tillägget till 1 mom. och genom att 6 § föreslås upphävd blir det framdeles tillåtet att på Åland sälja lotter i lotterier som arrangeras utanför landet. Utskottet har erfarit att bestämmelsen möjliggör för Ålands penningautomatförening att ingå i olika samarbetsprojekt med utländska lotteriarrangörer och att förslaget på så sätt kan bidra till att höja penningautomatföreningens avkastning.

Bestämmelsen innebär å andra sidan att utländska lotteriarrangörer kan beviljas tillstånd att anordna lotterier på Åland. Sådana lotterier förutsätter dock som hittills landskapsstyrelsens tillstånd. Också nu gällande lagstiftning ger landskapsstyrelsen prövningsmöjlighet vid beviljande av tillstånd, varvid hänsyn även kan tas till i vilken mån det planerade lotteriet främjar lokala åländska intressen. Ändringsförslaget får enligt utskottets bedömning därför inte några nämnvärda negativa följder. I 2 § 1 mom. gällande lag ingående begränsningar om att varulotterier får ordnas endast av inhemska samfund för välgörande eller ideella ändamål kvarstår dessutom.

3 § Landskapsstyrelsen har rätt att förena lotteritillstånd med villkor samt med kontroll- och ordningsbestämmelser. Av framställningens motiveringar framgår att landskapsstyrelsen inte bedömt det nödvändigt att lotterilagen kompletteras med ordningsbestämmelser för kasinospel. I stället avser landskapsstyrelsen att i den nya penningautomatförordningen inta bestämmelser om att penningautomatföreningen för bl.a. kasinoverksamheten skall anta särskilda ordningsregler. Sådana regler skall enligt utkastet till förordning underställas landskapsstyrelsen för fastställelse.

Utskottet konstaterar att landskapsstyrelsen redan i tillstånden för penningautomat- och roulettspel intagit villkor av olika slag. Villkoren gäller bl.a. spelarnas minimiålder och ett förbud mot att uppträda berusad i de lokaler där spelanordningarna finns.

Med tanke på den utvecklade kasinoverksamhet som lagförslaget möjliggör anser utskottet att landskapsstyrelsen bör överväga att inta vissa grundläggande ordningsföreskrifter i lag. Utskottet finner detta betydelsefullt redan ur den synvinkeln

att rättsskyddet för dem som berörs av reglerna stärks om sådana bestämmelser är antagna i lag i stället för att utfärdas av spelarrangören. Enligt utskottets åsikt bör ordningsföreskrifterna kunna kompletteras genom regler utfärdade på lägre nivå. Vidare borde den som utsätts för någon form av förbud eller annat ingripande ha möjlighet att underkasta spelarrangörens beslut landskapsstyrelsens prövning. Utskottet har till betänkandet fogat en hemställningskläm av denna innebörd.

ÄRENDETS BEHANDLING

Lagtinget har den 22 mars 1993 inbegärt lagutskottets yttrande över framställningen.

Utskottet har i ärendet hört finanschefen Dan E.Eriksson, byråchefen Pia Rothberg-Olofsson, polismästaren Björn Andersson och verkställande direktören för Ålands penningautomatförening Lars Porko.

I ärendets avgörande behandling har deltagit ordföranden Sune Eriksson, viceordföranden Sundback, ledamöterna Christer Jansson och Sirén samt ersättaren Sjöstrand.

UTSKOTTETS FÖRSLAG

Med hänvisning till det anförda föreslår utskottet

att Lagtinget antar det i framställningen ingående lagförslaget oförändrat samt

att Lagtinget hos landskapsstyrelsen hemställer om en fortsatt översyn av lotterilagstiftningen avseende dels vissa närmare bestämmelser om olika lotteriformer, dels grundläggande ordningsföreskrifter för kasinoverksamhet.

Mariehamn den 1 april 1993

Ordförande

Sune Eriksson

Sekreterare

Lars Ingmar Johansson