



# LAGUTSKOTTETS BETÄNKANDE

Landskapsstyrelsens berättelse för år 1991

1992-93

nr 9

Lsb 1991

---

## SAMMANFATTNING

### *Landskapsstyrelsens förslag*

Landskapsstyrelsen har till lagtinget överlämnat den i 25 § landskapslagen om Ålands landskapsstyrelse förutsatta förvaltningsberättelsen för år 1991.

### *Utskottets förslag*

Utskottet föreslår att lagtinget meddelar landskapsstyrelsen och talmanskonferensen till kännedom de synpunkter som framförs i betänkandet. Utskottet behandlar i betänkandet huvudsakligen i vilken form lagtinget i fortsättningen skall behandla förvaltningsberättelsen.

## UTSKOTTETS SYNPUNKTER

### *Berättelsens uppläggning och innehåll*

Utskottet har inte funnit det befogat att kontrollera riktigheten av de uppgifter som ingår i berättelsen eller i övrigt särskilt observera enskilda detaljer. Utskottet önskar dock fästa uppmärksamhet på att vissa tabeller i några fall blivit missvisande eller direkt felaktiga. Tabellen på s. 38 om driftskostnadernas utveckling inom social- och hälsovården är svårläst på grund av oklar redigering och ombrytning. På s. 117 ingår en grafisk framställning som inte åtföljs av någon text. Det är därför svårt för läsaren att sätta in tabellen i något sammanhang.

Landskapsstyrelsens berättelse innehåller värdefull dokumentation och utgör en viktig grund bl.a. för landskapsrevisorernas arbete och för den kontroll lagtinget i övrigt utövar över landskapsstyrelsen. Det är därför viktigt att berättelsens innehåll och redigering med jämna mellanrum ses över och utvärderas i samband med att den sammanställs och överlämnas till lagtinget.

Utskottet önskar i sammanhanget, liksom det gjort vid några tidigare tillfällen, framhålla ändamålsenligheten av att största möjliga balans eftersträvas mellan de olika textavsnitten. Onödig detaljrikedom kan i många fall undvikas. Den statistiska årsboken för Åland har dessutom under senare år utvecklats alltmer, varför vissa sifferuppgifter möjligen kunde ingå där snarare än i berättelsen.

### *Behandlingsordningen för berättelsen*

I betänkandet nr 29/1991-92 diskuterade utskottet möjliga förändringar i fråga om handläggningen av berättelsen i lagtinget. Utskottet betonade berättelsens betydelse som grund för den kontrollmakt lagtinget utövar men framhöll samtidigt att den interna behandlingsordningen kan anpassas till de bedömningar lagtinget gör vid varje separat tillfälle. Exempelvis kunde, som föreslogs i betänkandet, "den obligatoriska utskottsbehandlingen slopas till förmån för ett system där landstinget för varje gång separat bestämmer huruvida berättelsen skall hänskjutas till utskott eller om den endast skall bli föremål för en allmän debatt och därefter antecknas till kännedom."

Utskottets synpunkter från föregående år motsades inte under behandlingen i plenum. Vidare har kulturutskottet i sitt yttrande till lagutskottet i år upprepat sina tidigare påpekanden om behandlingen av berättelsen. Utskottet föreslår därför i en hemställningskläm att talmanskonferensen närmare skulle överväga och bereda erforderliga ändringar av bestämmelserna om hur landskapsstyrelsens berättelse behandlas i lagtinget.

Enligt utskottets åsikt är berättelsen och de däri ingående uppgifterna, förutom en årlig redogörelse för landskapsstyrelsens verksamhet och en utgångspunkt för lagtingets tillsyn över denna, ett viktigt arbetsmaterial i anslutning till landskapsrevisionen. Enligt gällande bestämmelser får landskapsrevisorerna tillgång till berättelsen en månad före den tidpunkt revisionsberättelsen skall avges. I lagtinget koordineras i regel remissbehandlingen av landskapsrevisorernas berättelse och förvaltningsberättelsen, vilka samtidigt remitteras till var sitt utskott. Det vore enligt utskottets bedömning värdefullt om förvaltningsberättelsen framdeles kunde ges större betydelse som underlag vid finansutskottets och lagtingets behandling av revisionsberättelsen. Finansutskottet kan redan nu vid behov begära andra utskotts yttranden över revisionsberättelsen eller delar därav och kunde härvid som komplettering inkludera även förfrågningar över relevanta avsnitt i förvaltningsberättelsen.

Det kan här samtidigt konstateras att talmanskonferensen i samråd med landskapsstyrelsen i annat sammanhang aktualiserat frågan om det är möjligt att färdigställa förvaltningsberättelsen något tidigare än vad nu är fallet.

Mot den anförda bakgrunden anser utskottet att lagtinget kunde avstå från den obligatoriska separata utskottsbehandlingen av berättelsen. Finner lagtinget i samband med remissbehandlingen att berättelsen av någon särskild orsak ändå kräver beredning i utskott, kan lagtinget på samma sätt som i fråga om meddelanden särskilt besluta om remiss. Med beaktande av berättelsens karaktär av en allmän översikt över

landskapsförvaltningen och av ett instrument som reglerar förhållandet mellan lagtinget och landskapsstyrelsen bör ärendet i så fall också i fortsättningen remitteras till lagutskottet.

#### **ÄRENDETS BEHANDLING**

Lagtinget har den 9 november 1992 inbegärt lagutskottets yttrande över berättelsen. Utskottet har inbegärt utlåtanden i ärendet av finansutskottet, näringsutskottet, kulturutskottet samt social- och miljöutskottet. Utlåtandena fogas till betänkandet.

I ärendets avgörande behandling deltog ordföranden Sune Eriksson, viceordföranden Sundback samt ledamöterna Christer Jansson, Gunnar Jansson och Sirén.

#### **UTSKOTTETS FÖRSLAG**

Med hänvisning till det anförda föreslår utskottet

att Lagtinget meddelar landskapsstyrelsen till kännedom vad utskottet anför i betänkandets motivering samt

att Lagtinget uppmanar talmanskonferensen att granska behovet av ändrade bestämmelser om handläggningen av landskapsstyrelsens berättelse.

Mariehamn den 6 april 1993

Ordförande

Sune Eriksson

Sekreterare

Lars Ingmar Johansson

# ÅLANDS LAGTING

Till Lagutskottet

från finansutskottet

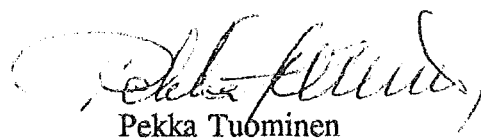
Finansutskottet har mottagit lagutskottets brev av den 12 januari 1993. I brevet anhåller lagutskottet om finansutskottets utlåtande över de avsnitt i landskapsstyrelsens förvaltningsberättelse för år 1991 som är att hänföra till utskottets arbetsområde. Utskottet får som sitt yttrande anföra följande.

I samband med behandlingen av berättelsen för år 1990 framhöll finansutskottet att utskottet hade för avsikt att närmare följa den framtida utformningen av den bilaga till berättelsen som innehåller redogörelser för de åtgärder som vidtagits med anledning av revisorernas berättelse. Finansutskottet noterar att den till berättelsen fogade bilaga nr 26 "Åtgärder med anledning av revisorernas berättelse för år 1990" uppfyller de krav som utskottet anser att bör kunna ställas på en sådan redogörelse. Utskottet har i övrigt intet att anföra mot berättelsen.

Mariehamn den 25 mars 1993

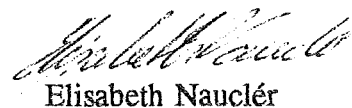
På finansutskottets vägnar:

Viceordförande



Pekka Tuominen

Sekreterare



Elisabeth Naucleur

Närvarande vid ärendets avgörande behandling: viceordföranden Tuominen samt ledamöterna Bengtz, Gunnar Lundberg och Sjölund.

# ÅLANDS LANDSTING

Till Lagutskottet

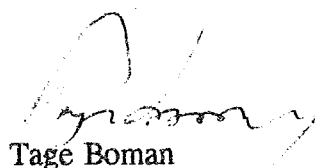
från näringsutskottet

Lagutskottet har i brev av den 12 januari 1993 i enlighet med 41 § landstingsordningen inbegärt näringsutskottets utlåtande över landskapsstyrelsens förvaltningsberättelse för år 1991. Näringsutskottet har tagit del av berättelsen men har i anledning härav inget att anföra.

Mariehamn den 6 april 1993

På näringsutskottets vägnar:

Ordförande



Tage Boman

Sekreterare



Susanne Eriksson

# ÅLANDS LANDSTING

Till lagutskottet

från kulturutskottet

Lagutskottet har i brev av den 12 januari 1993 anhållit om kulturutskottets utlåtande över landskapsstyrelsens förvaltningsberättelse för år 1991 i de avseenden utskottet inom sitt arbetsområde önskar framföra synpunkter som bör beaktas då betänkandet över berättelsen uppgörs.

Utskottet har tagit del av de avsnitt av berättelsen vilka rör utbildningsavdelningens förvaltningsområde och har i anledning härav inget att anföra.

I samband med behandlingen av landskapsstyrelsens förvaltningsberättelse för år 1990 uttalade kulturutskottet i yttrande av den 14 januari 1992 till lagutskottet följande:

"Enligt utskottets åsikt skulle landstinget ... ha behov av att landskapsstyrelsen så tidigt som möjligt under våren presenterade en redogörelse över föregående års verksamhet mot bakgrund av politiska mål och riktlinjer i bl.a. budgeten och olika program. En sådan utvärdering av "landskapets förvaltning och ekonomiska tillstånd" skulle kunna ligga till grund för en allmänpolitisk debatt som underlag för den fortsatta verksamheten och som riktgivande för budgeteringen inför följande år. Utskottet anser att en sådan politisk utvärdering blir än mer angelägen efter år 1992 med ett nytt system för landskapets finansiering och budgetering.

Utskottet anser vidare att den redovisning och dokumentation, som nu ingår i landskapsstyrelsens berättelse tillsammans med det fastställda bokslutet kan utges även i fortsättningen. Det finns dock anledning för landskapsstyrelsen att se över dispositionen och uppläggningsen av berättelsen. Landskapsstyrelsens berättelse bör också i fortsättningen utgöra underlag för landskapsrevisorernas granskning av förvaltningen och kan behandlas i landstinget samtidigt med revisorernas berättelse. För att möjliggöra en bättre granskning för revisorerna bör också möjligheten att tidigarelägga berättelsens utgivning undersökas.

Kulturutskottet har informerat sig om de praktiska möjligheterna att tidigarelägga delar av förvaltningsberättelsen och funnit att utskottets förslag är genomförbart."


Utskottet, som inte ändrat sin uppfattning, önskar ånyo fästa lagutskottets uppmärksamhet på frågan.

Mariehamn den 16 mars 1993

Ordförande

  
Olof Ekland

Sekreterare

  
Susanné Eriksson

# ÅLANDS LAGTING

Till lagutskottet

från social- och miljöutskottet

Lagutskottet har, med stöd av landstingsordningens 41 §, i brev av den 12 januari 1993 inbegärt social- och miljöutskottets utlåtande över landskapsstyrelsens förvaltningsberättelse för år 1991 i de avseenden utskottet inom sitt arbetsområde önskar framföra något som bör beaktas då betänkandet över berättelsen uppgörs.


Utskottet har tagit del av de avsnitt av berättelsen vilka rör social- och hälsovårdsavdelningens förvaltningsområde samt miljövårdsbyrån. Utskottet har i anledning av genomgången intet att anföra.

Mariehamn den 4 mars 1993

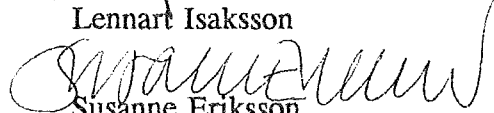
På social- och miljöutskottets vägnar:

Ordförande

Sekreterare



Lennart Isaksson



Susanne Eriksson