



STORA UTSKOTTETS BETÄNKANDE

Landskapslagar om rundradioverksamhet och kabelsändningar till allmänheten

1992-93

nr 6

Ku nr 1

Fr nr 1

UTSKOTTETS SYNPUNKTER

Allmänna synpunkter

Utskottet förutsätter att landskapsstyrelsen följer med behovet av att i lag begränsa antalet reklamslag och reklamtiden i rundradio- och kabelsändningar samt inkommer med de förslag till lagändringar saken kan ge anledning till.

Detaljmotiveringar

1. Landskapslagen om rundradioverksamhet

2 § Utskottet har efter omröstning (8-2) beslutat omfatta framställningens förslag, att förbudet avseende våldsskildringar bör gälla grovt våld. Beslutet har biträtts av ordföranden Häggblom, viceordföranden Salmén, ledamöterna Björling, Holmberg, Roger Jansson och Lund samt ersättarna Christer Jansson och Gunnar Lundberg.

Övriga ändringar är av språklig natur och har vidtagits i förtydligande syfte.

5 § 4 mom. Utskottet omfattar efter omröstning (7-3) förslaget i framställningen angående användandet av de medel som inflyter genom avgifterna. Utskottet anser att de influtna medlen bör användas för rundradioverksamheten, i vilken bortbyggandet av blandtelevisionen ingår, men det bör även vara möjligt att understöda lokal produktion av televisionsprogram som sänds över kabelnät, om tillräckliga medel finns till förfogande.

Beslutet har biträtts av ordföranden Häggblom, viceordföranden Salmén, ledamöterna Björling, Holmberg och Roger Jansson samt ersättarna Christer Jansson och Gunnar Lundberg.

6 § 1 mom. Utskottet anser att programnämnden främst av praktiska skäl bör utses av landskapsstyrelsen och har därför efter omröstning (6-3) omfattat framställningens förslag.

Beslutet har biträttats av ordföranden Häggblom, viceordföranden Salmén, ledamöterna Björling och Holmberg samt ersättarna Christer Jansson och Gunnar Lundberg.

6 § 2 mom. Utskottet föreslår efter omröstning (6-3) att momentet utesluts såsom onödigt.

Beslutet har biträttats av ordföranden Häggblom, viceordföranden Salmén, ledamöterna Björling och Holmberg samt ersättarna Christer Jansson och Gunnar Lundberg.

6 § 3 mom. Utskottet föreslår efter omröstning (7-3) att beslut beträffande påföljder vid överträdelse av programreglerna skall fattas av programnämnden och att lagrummet skrivs om i förtydligande syfte. Enligt utskottets mening bör av lagen framgå, att sändningsförbud endast kan komma i fråga i ytterlighetsfall. Lagrummet har kompletterats med bestämmelser om hörande av sakägare. Hörandet skall ske såvida det är möjligt.

Beslutet har biträttats av ordföranden Häggblom, viceordföranden Salmén, ledamöterna Björling, Holmberg och Roger Jansson samt ersättarna Christer Jansson och Gunnar Lundberg.

Vid verkställighet av beslut om sändningsförbud skulle de allmänna reglerna i lagen om ändringssökande i förvaltningsärenden tillämpas.

8 § Utskottet anser att lagrummet bör kompletteras så, att även innehavare av sändare vilken använts vid överträdelse kan straffas, såvida han haft möjlighet att förhindra överträdelsen.

9 § Utskottet föreslår efter omröstning (6-3) att lagrummet preciseras.

Beslutet har biträttats av ordföranden Häggblom, viceordföranden Salmén, ledamöterna Björling och Holmberg samt ersättarna Christer Jansson och Gunnar Lundberg.

10 § 1 mom. Utskottet anser att bestämmelsen bör utgå och att tidpunkten för lagens ikraftträdande lämnas beroende av landskapsstyrelsens beslut.

10 § 3 mom. Ändringen förorsakas av ändringen av 2 § 1 mom., enligt vilket koncessionen inte skulle knytas till innehav av sändare, utan till utövandet av verksamhet

som innefattar rundradiosändning.

2. Landskapslagen om kabelsändningar till allmänheten

1 § Utskottet föreslår att lagens tillämpningsområde begränsas till kabelsändningar vilka når fler än 200 bostäder.

3 § Utskottet föreslår efter omröstning (6-4) att förslaget till 2 mom. utesluts.

Beslutet har biträttts av viceordföranden Salmén, ledamöterna Björling, Holmberg och Roger Jansson samt ersättarna Christer Jansson och Gunnar Lundberg.

4 § Utskottet föreslår efter omröstning (8-2) att förbudet avseende våldsskildringar begränsas till grovt våld.

Beslutet har biträttts av ordföranden Häggblom, viceordföranden Salmén, ledamöterna Björling, Holmberg, Roger Jansson och Lund samt ersättarna Christer Jansson och Gunnar Lundberg.

5 § Utskottet har efter omröstning (6-3) beslutat omfatta framställningens förslag att kabelnämnden skall utses av landskapsstyrelsen.

Beslutet har biträttts av ordföranden Häggblom, viceordföranden Salmén, ledamöterna Björling och Holmberg samt ersättarna Christer Jansson och Gunnar Lundberg.

Utskottet föreslår efter omröstning (7-3) att beslut beträffande påföljder vid överträdelser av programreglerna skall fattas av kabelnämnden samt att bestämmelserna härom förtydligas och kompletteras att motsvara bestämmelserna om rundradioverksamheten.

Beslutet har biträttts av ordföranden Häggblom, viceordföranden Salmén, ledamöterna Björling, Holmberg och Roger Jansson samt ersättarna Christer Jansson och Gunnar Lundberg.

7 § Utskottet föreslår efter omröstning (6-3) att lagrummet preciseras.

Beslutet har biträttts av ordföranden Häggblom, viceordföranden Salmén, ledamöterna Björling och Holmberg samt ersättarna Christer Jansson och Gunnar Lundberg.

8 § Ändringen motsvarar ändringen i landskapslagen om rundradioverksamhet.

ÄRENDETS BEHANDLING

Lagtinget har den 8 mars 1993 inbegärt stora utskottets yttrande i ärendet.

Ledamöterna Erland, Lund och Sjöstrand har fogat reservation till betänkandet.

I ärendets avgörande behandling deltog ordföranden Häggblom, viceordföranden Salmén, ledamöterna Björling, Erland, Holmberg, Roger Jansson, Lund och Sjöstrand samt ersättarna Christer Jansson och Gunnar Lundberg.

UTSKOTTETS FÖRSLAG

Med hänvisning till det anförda föreslår utskottet

att lagtinget måtte antaga de i framställningen ingående lagförslagen i följande lydelse:

LANDSKAPSLAG om rundradioverksamhet

(Ingressen lika som i kulturutskottets betänkande).

1 §

Lagens tillämpningsområde

(Lika som i framställningen)

2 §

Sändning och mottagning av rundradioprogram

Rätt att *utöva verksamhet som innefattar* rundradiosändning *har* den som erhållit tillstånd av landskapsstyrelsen. Tillstånd meddelas för viss tid.

Den som erhållit tillstånd enligt 1 mom. är skyldig att tillse att programmen är opartiska och sakliga samt att ingen kränks i sin rätt. Därvid skall beaktas att en vidsträckt yttrandefrihet och informationsfrihet skall råda i *rundradiosändningarna*. Programverksamheten som helhet skall präglas av det demokratiska samhällsskickets

grundidéer samt principen om alla människors lika värde och den enskilda människans frihet och värdighet.

Program får inte utan särskilda skäl innehålla närgångna eller utdragna skildringar av grovt våld mot människor eller djur eller ensidigt inriktas på pornografi.

Tillståndshavaren är skyldig att införa genmäle eller rätta uppgift som befunnits vara oriktig när den (*uteslutning*) saken gäller *det* yrkar.

(5-7 mom. lika som i kulturutskottets betänkande)

3-4 §§

(Lika som i kulturutskottets betänkande)

5 §

Avgifter

(1 mom. lika som i kulturutskottets betänkande)

(2-4 mom. lika som i framställningen)

6 §

Påföljder vid överträdelser av programreglerna

(1 mom. lika som 7 § 1 mom. i framställningen)

Finner nämnden att program som förekommit i rundradiosändning strider mot lag skall den tilldela tillståndshavaren anmärkning. Beslut om anmärkning skall offentliggöras på åtgärd av tillståndshavaren. Har en tillståndshavare under samma kalenderår tilldelats minst tre anmärkningar eller är en enskild överträdelse att betrakta som synnerligen grov, kan nämnden utfärda sändningsförbud på viss tid. Beslut om sändningsförbud får fattas endast när omständigheterna klart ger vid handen att en anmärkning inte är tillräckligt medel för att förmå tillståndshavaren att rätta sig. Innan beslut om anmärkning eller sändningsförbud fattas skall tillståndshavaren höras, om detta är möjligt.

(3 mom. lika som 7 § 3 mom. i framställningen)

7 §

Påföljder vid försummelse att betala avgift

(Lika som i kulturutskottets betänkande)

8 §

Straffbestämmelser

Den som *utövar verksamhet som innefattar rundradiosändning utan tillstånd eller (uteslutning) överträder sändningsförbud* skall dömas till böter eller fängelse i högst sex månader. *Detsamma gäller den som innehar den sändare vilken använts vid överträdelsen. Kan han göra sannolikt att han inte haft möjlighet att förhindra överträdelsen, skall straff dock inte ådömas.*

9 §

Landskapsförordning

Närmare bestämmelser om *verkställigheten och tillämpningen av denna lag* kan utfärdas genom landskapsförordning. *Genom landskapsförordning kan även utfärdas bestämmelser om programnämndens mandattid, beslutsfattandet i nämnden, jäv och andra omständigheter av betydelse för nämndens verksamhet.*

10 §

(Uteslutning) Övergångsbestämmelser

(1 mom. lika som 11 § 2 mom. i framställningen)

Den som erhållit tillstånd till utförande eller nyttjande av sändare med stöd av författning som upphävs enligt denna lag har rätt att utan erläggande av avgift *(uteslutning) utöva verksamhet som innefattar rundradiosändning under tillståndets giltighetstid i enlighet med de villkor som gäller för tillståndet då denna lag träder i kraft. På sådant tillstånd tillämpas reglerna i denna lag om tillstånd att utöva verksamhet som innefattar rundradiosändning.*

(3 mom. lika som 11 § 4 mom. i framställningen)

LANDSKAPSLAG
om kabelsändningar till allmänheten

(Ingressen lika som i kulturutskottets betänkande)

1 §

Lagens tillämpningsområde

I denna lag finns bestämmelser om de villkor som gäller för kabelsändningar till allmänheten vilka når fler än 200 bostäder samt om de myndigheter som beslutar i de

angelägenheter vilka hör till lagens tillämpningsområde.

(2 mom. lika som i framställningen)

2 §

Rätt att förfoga över kabelbåt och att bedriva sändningsverksamhet
(Lika som i framställningen)

3 §

Skyldighet att tillhandahålla kanal och att sända meddelande

(1 mom. lika som i framställningen)

(2 mom. lika som 3 mom. i kulturutskottets betänkande)

4 §

Programmets innehåll

Program vid egensändningar skall vara opartiska och sakliga och får inte vara kränkande. När den saken gäller det yrkar skall genmäle införas eller oriktig uppgift rättas. Program får inte utan särskilda skäl innehålla närgångna eller utdragna skildringar av grovt våld mot människor eller djur eller ensidigt inriktas på pornografi.

(2 mom. lika som i kulturutskottets betänkande)

(3 mom. lika som i framställningen)

5 §

Kabelnämnden

För granskning av program som förekommit vid egensändningar och för vissa andra i denna lag angivna uppgifter finns kabelnämnden (*uteslutning*). *Landskapsstyrelsen bestämmer om nämndens sammansättning och tillsätter dess ledamöter. Landskapsstyrelsen kan besluta att de uppgifter som enligt denna lag ankommer på kabelnämnden skall omhändersas av den i 6 § landskapslagen om rundradioverksamhet (/) avsedda programnämnden.*

Finner nämnden att program som förekommit i kabelsändning strider mot lag skall den som bedriver sändningsverksamheten tilldelas anmärkning. Beslut om anmärkning skall offentliggöras på åtgärd av den som tilldelats anmärkningen. Har den som bedriver sändningsverksamhet under samma kalenderår tilldelats minst tre anmärkningar eller är en enskild överträdelse att betrakta som synnerligen grov, kan nämnden utfärda sändningsförbud på viss tid. Beslut om sändningsförbud får fattas endast när omständigheterna klart ger vid handen att en anmärkning inte är tillräckligt medel för att förmå den som bedriver sändningsverksamheten att rätta sig. Innan beslut om

anmärkning eller sändningsförbud fattats skall den som bedriver sändningsverksamheten höras, om detta är möjligt.

(3 mom. lika som i framställningen)

6 §

Straffbestämmelser och tvångsmedel

(Lika som i framställningen)

7 §

Landskapsförordning

Närmare bestämmelser om verkställigheten och tillämpningen av denna lag kan utfärdas genom landskapsförordning. Genom landskapsförordning kan även utfärdas bestämmelser om kabelnämndens mandattid, beslutsfattandet i nämnden, jäv och andra omständigheter av betydelse för nämndens verksamhet.

8 §

(Uteslutning) Övergångsbestämmelser

(1 mom. uteslutes)

(1 mom. lika som 2 mom. i framställningen).

Mariehamn den 17 mars 1993

Ordförande

Bert Häggblom

Sekreterare

Pehr Karlström

RESERVATION

Undertecknade reserverar sig mot stora utskottets betänkande enligt följande.

Landskapslag om rundradioverksamhet

2 § 3 mom.: Vi anser att närgångna eller utdragna skildringar av våld mot människor eller djur inte skall förekomma i rundradioprogram utan särskilda skäl. Utskottsmajoritetens tillägg, "grovt" våld, utvidgar gränsen för närgångna och utdragna skildringar utan särskilda skäl på ett sätt, som enligt vår mening, inte är förenligt med den allmänna etiska uppfattningen.

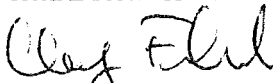
9 §: Vi anser att kulturutskottets förslag om att närmare bestämmelser och preciseringar om denna lag kan utfärdas genom förordning enligt självstyrelselagens 21 § är tydligare och mer ändamålsenligt.

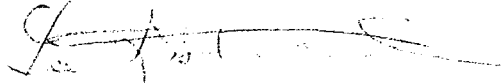
Landskapslag om kabelsändningar till allmänheten

4 § 1 mom.: Som reservation till LL om rundradioverksamhet 2 § 3 mom.

7 §: Som reservation till LL om rundradioverksamhet 9 §.

Mariehamn den 22 mars 1993


Olof Erland


Leo Sjöstrand

1. Introduction

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records and the role of the auditor in this process.

It is essential for the auditor to ensure that all transactions are properly recorded and classified.

The second part of the document details the various methods used to verify the accuracy of the financial statements, including the use of analytical procedures and substantive testing.

The final part of the document provides a summary of the findings and conclusions reached during the audit process.

The auditor's report is a key document that provides the results of the audit and the auditor's opinion on the financial statements.

The auditor's report is prepared in accordance with the standards set forth by the Institute of Chartered Accountants.

The auditor's report is a public document and is available to all interested parties.

The auditor's report is a key document that provides the results of the audit and the auditor's opinion on the financial statements.

RESERVATION

Undertecknade reserverar sig mot stora utskottets betänkande enligt följande.

Landskapslag om rundradioverksamhet

5 § 4 mom.: Vi anser att avgifter som betalas av innehavare av mottagare skall användas så att de kommer så många ålänningar som möjligt tillgodo. Därför bör sändarkapaciteten utbyggas så att etersändningar kan medge ett brett och varierat utbud och där också om möjligt avbrytande av sändning och blandning av olika sändningar kan undvikas. Det är inte skäligt att i lag möjliggöra att t.ex. innehavare av mottagare i glesbygden med ett begränsat utbud skall betala avgifter som avser att utöka program enbart till kabelnäten där utbudet är omfattande. Vi omfattar förslaget till 5 § 4 mom. i enlighet med kulturutskottets betänkande.

6 § 1 mom.: Vi anser att kulturutskottets förslag om att lagtinget skall utse programnämnd är välmotiverat och minskar risken för politiskt godtycke. Dels får nämnden en sammansättning som speglar folkviljan genom en parlamentarisk fördelning och dels lyfts de etiska bedömningar som nämnden har att göra upp på en politiskt högre nivå. Vi omfattar förslaget till 6 § 1 mom. i enlighet med kulturutskottets betänkande.

6 § 2 mom.: Kulturutskottets förslag bör enligt vår uppfattning kvarstå då det bör markerats att ej heller annan myndighet än programnämnden får göra förhandsgranskning. Vi omfattar förslaget till 6 § 2 mom. i enlighet med kulturutskottets betänkande.

6 § 3 mom.: Vi anser att programnämnden kunde fatta beslut om sändningsförbud under förutsättning att den utses av lagtinget.

Mot bakgrund av de stränga regler om påföljd som är ifråga bör det i lagen finnas ett uttryckligt stadgande om vilka lagregler som avses. Vi anser att en hänvisning till §§ 2-4 uppfyller dessa krav.

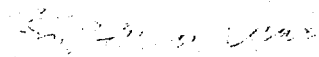
Vi omfattar förslaget till 6 § 3 mom. i enlighet med kulturutskottets betänkande.


Landskapslag om kabelsändningar till allmänheten

4 § 1-3 mom.: Som reservation till LL om rundradioverksamhet.
5 § 1-3 mom.: Som reservation till LL om rundradioverksamhet.

Mariehamn den 22 mars 1993


Olof Erland


Britt-Marie Lund


Leo Sjöstrand